

## **CIUDADES TRANSFRONTERIZAS CON IMPORTANTE GRADO DE COOPERACIÓN: EL CASO DE LA EUROCIUDAD CHAVES-VERÍN**

Montse Vázquez Gestal<sup>1</sup>

### **Resumen**

En el presente artículo pretendemos hacer una breve reseña sobre el desarrollo de una de las acciones de cooperación interregional pioneras en la Península Ibérica, en este caso la creación de la Eurociudad Chaves Verín. Lo que se muestra es un paso más en la cooperación transfronteriza, un nuevo modelo de ciudadanía europea que busca la puesta en común de los recursos, su uso y aprovechamiento conjunto. Hablamos de dos territorios fronterizos entre los que siempre ha existido una conexión que ahora se ha institucionalizado, convirtiéndose en ejemplo de cooperación y ciudadanía europea.

### **Palabras clave**

Eurociudad, cooperación transfronteriza, Chaves, Verin.

### **Abstract**

In this article we give a brief review on the development of one of the pioneering interregional cooperation in the Iberian Peninsula, in this case the creation of the Eurocity Chaves-Verín. Shown is a step in cross-border cooperation, a new model of European citizenship that seeks sharing of resources, use and joint use. We talked about two border territories between which has always been a connection that has now been institutionalized, becoming an example of cooperation and European citizenship.

### **Key words**

Eurocity, crossborder cooperation, Chaves, Verin.

La eurociudad Chaves-Verín<sup>2</sup> es un proyecto pionero dentro de la Península Ibérica, un proyecto aprobado en la primera convocatoria del programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España-Portugal (POCTEP) 2007-2013. Se trata de un paso más en la cooperación transfronteriza, que más allá de la colaboración institucional pretende demostrar que es posible un nuevo modelo de ciudadanía europea y que busca la puesta en común de los recursos, a través de la planificación y gestión conjunta de los servicios y equipamientos de los municipios fronterizos de Verín en España y de Chaves en Portugal<sup>3</sup>.

Hablamos de una cooperación “oficial” para unas poblaciones que han compartido mucho desde siempre, Joao Gonçalves Martins Baptista, Presidente de la Cámara Municipal de Chaves, manifestaba en Guimaraes que “la cooperación entre Chaves y Verín existió desde siempre, está en el ADN del territorio y lo que estamos haciendo es institucionalizar lo que está en el corazón de los ciudadanos”<sup>4</sup>. Recordaba que se trata de vivir la ciudadanía europea desde la base teniendo en cuenta:

- Circunstancias históricas: son lugares que siempre han estado unidos y cuyos ciudadanos exigen ahora respuesta a sus expectativas.
- Factores geográficos favorables, el río Tajo nunca ha sido frontera de separación sino lo que ha unido a las poblaciones debido a su discurrir perpendicular a la frontera.
- Recursos estratégicos favorables: en dicha zona se encuentra la mayor concentración europea de aguas minerales, siendo la creación de la Eurociudad del Agua la visión en torno a la que se van a desarrollar los ejes estratégicos de los que hablaremos posteriormente.

Hablamos de una zona situada en el contexto de la Región Norte de Portugal y Galicia (España). Estos dos centros urbanos (Chaves y Verín), por su proximidad y relación, tienden a complementarse. Son centros urbanos con una historia común, que comparten recursos, la cooperación se asume como una matriz de desarrollo que fundamenta, promueve y favorece la competitividad e inserción en la economía global; constituyéndose además, como un factor determinante de cohesión y sostenibilidad.

## **1. Las razones de la Eurociudad**

El proyecto de creación e implementación de la Eurociudad nace de la necesidad, sentida por los representantes municipales de ambos ayuntamientos, de encontrar formas de gestión y revalorización del territorio, capaces de fijar y atraer población, de crear y consolidar dinámicas de empleo y de garantizar inversiones productivas. Se ha entendido que la mejor forma de alcanzar esta meta sería a través de la cooperación estratégica, fundamentada en complementariedades, recursos endógenos y en una historia de convivencia secular, siguiendo las orientaciones de la UE y aprovechando los instrumentos que esta institución pone a disposición de la cooperación sustentada. En este contexto se ha llegado a la conclusión de que la implementación del concepto Eurociudad Chaves- Verín se debe apoyar en los siguientes factores:

1. Proximidad, afinidad y relaciones históricas: los dos municipios son naturalmente complementarios (comparten río, fauna y flora, entre otros) y juntos se transforman en un territorio más extenso y competitivo.

2. Oportunidades de crecimiento y desarrollo económico: un territorio más amplio, con más población y una situación estratégica favorable frente a los flujos de mercancías que recorren la eurorregión Norte de Portugal/ Galicia, con buenos accesos viarios a las más importantes ciudades de la Península Ibérica, todo ello la convierte en territorio con mayor atractivo para las inversiones privadas:

- Presenta un mayor abanico de oportunidades al estar dos países involucrados.
- La rentabilidad de las inversiones se potencia por las variables demográficas asociadas a la unión de los territorios de los dos ayuntamientos.

3. Evitar la duplicidad de equipamientos y la consecuente duplicidad de costes: la complementariedad territorial y demográfica no sólo es, en sí misma, justificadora de la instalación de determinados equipamientos (sociales, deportivos, etc.) sino que promueve una gestión equilibrada de los fondos públicos, al existir un uso compartido de recursos existentes o en la construcción conjunta de equipamientos necesarios.

4. Integración Europea: aplicación práctica del principio de integración de la Unión Europea. Los proyectos de cooperación territorial tienen un gran protagonismo en el período 2007-2013, por corresponder a líneas de acción prioritarias para la UE. El

proyecto de la Eurociudad se convierte en la demostración de que la eurociudadanía activa es posible en base a las expectativas de las propias poblaciones.

De acuerdo a los factores presentados se considera que el proyecto de la Eurociudad deberá desarrollarse como instrumento que permita proporcionar una mejor calidad de vida a la población de los municipios de Chaves y de Verín a través de la promoción del desarrollo sostenible a través de la consecución de los siguientes objetivos:

- Consolidar y desarrollar el tejido empresarial local.
- Integrar y promover el sector logístico.
- Poner en valor el patrimonio natural y cultural.
- Potenciar el sector del turismo con un enfoque hacia el termalismo, recurso principal del turismo de salud y bienestar.
- Promover la valorización de los recursos humanos en los distintos niveles de formación y aprendizaje.
- Revitalizar las actividades deportivas a través de la creación de infraestructuras comunes y prácticas diversificadas.
- Fortalecer la cohesión social.
- Dinamizar la cultura a través del aprovechamiento de las infraestructuras y equipamientos (existentes y previstos).
- Desarrollar el mundo rural a través de la promoción de sus productos específicos en relación con nuevas actividades.

Los objetivos planteados son los que se van a desarrollar en los tres ejes estratégicos definidos para el desarrollo de este proyecto y que explicaremos más adelante

## **2. Construyendo la eurociudad**

Implementar una Eurociudad es, en primer lugar, planearla a dos niveles fundamentales, el primero de ellos desde una perspectiva demográfica y socio-económica y, en segundo término, desde el punto de vista de la planificación y uso del territorio.

El planeamiento conjunto de estas dos variables no está exento de obstáculos, originados, la mayor parte de ellos, por la diferencia en la legislación que reglamenta tanto las actividades como las atribuciones de los ayuntamientos en ambos países, es decir las competencias transferidas en uno y otro caso. Y no solo hablamos de la

administración local, no debemos olvidar que son dos países con una configuración política distinta pues, mientras España está dividida en comunidades autónomas, caso de la gallega, con muchas competencias trasferidas a los gobiernos autonómicos, el país luso es centralista y todas las decisiones se toman desde el gobierno de Lisboa, lo que supone que los tiempos en las tomas de decisiones no son los mismos. Por otro lado, la configuración administrativa tampoco es igual en ambos países ya que mientras sean el territorio luso hablamos de Cámaras Municipales, freguesías o parroquias, en España debemos hablar de Ayuntamientos o Diputaciones, teniendo cada una de ellas poder y competencias distintas, lo que dificulta, en muchos casos, la rapidez de las operaciones.

De una forma más concreta podemos plantear algunos de los obstáculos de la siguiente forma:

- Obstáculos legales: acceso a servicios sociales de diferente naturaleza, como por ejemplo, salud o enseñanza, diferente flexibilidad en la legislación laboral, barreras hacia la ampliación de algunas actividades económicas, etc.
- Diferentes niveles de competencias y atribuciones de las administraciones locales: las autoridades municipales portuguesas tienen competencia en el planeamiento urbanístico, las autoridades locales españolas, no.

Existen, por tanto, una multiplicidad de factores y entidades que influyen y determinan el grado de profundidad de las relaciones de cooperación que se pretenden establecer con el proyecto de la Eurociudad.

### **3. El proyecto Eurociudad<sup>5</sup>**

En este apartado recopilamos algunas de las conclusiones desarrolladas a partir de los trabajos desempeñados en base al conocimiento y vivencias de los responsables locales, y a los análisis elaborados por el Grupo de Trabajo (constituido en septiembre de 2007 y que integra a representantes del Eixo Atlántico, CCDR-N, Xunta de Galicia y Diputación de Ourense).

#### **Las ciudades.**

Chaves es el mayor de los seis ayuntamientos de la Región del Alto Tajo. Situado a ocho 8 km de la frontera con España, limita al norte con Galicia (España), al este, con los municipios de Vinhais y Valpaços; al sur, con Vila Pouca de Aguiar, y al oeste, con

los municipios de Montalegre y Boticas. Comprende un área de 591,28 km<sup>2</sup>, dividido en un total de 51 freguesías y en él residen cerca de 44.000 habitantes concentrados, fundamentalmente, en la ciudad y su periferia. Tiene una densidad poblacional de 74,7 habitantes por km<sup>2</sup>. La población del municipio de Chaves se encuentra repartida por franjas de edad de la siguiente forma:

- 15% entre los 0 y los 14 años
- 15% entre los 15 y los 24 años
- 52% entre los 25 y 64 años
- 18% con más de 65 años

A pesar del atractivo del territorio, los indicadores estadísticos todavía indican una tendencia hacia el aumento de la tasa de desempleo. Sin embargo, y gracias al reciente inicio de actividad de medianas empresas en diversos sectores económicos aumenta del número de puestos de trabajo. Con respecto a los sectores de actividad, se verifica una terciarización muy elevada. El sector primario es débil, a pesar de los numerosos cambios ejecutados en los últimos años como la disminución del minifundio y la desaparición de varias explotaciones que ejercían su actividad en pequeñas explotaciones. En el sector secundario, las empresas más relevantes son las relacionadas con la construcción. En el sector terciario destacan el comercio y el turismo.

Verín es un municipio perteneciente a la provincia de Orense, que forma parte de la comarca de Verín-Monterrei. Tiene 18 núcleos de población y un área de 93,87 km<sup>2</sup>, contando con 13.991 habitantes, de los cuales más de 9.000 residen en la ciudad de Verín. Este municipio es el que presenta mayor población de toda la provincia, después de Orense, y se encuentra situado en el cuadrante sudeste de esta provincia, lindando al sur con Portugal. Tiene una densidad poblacional de 148,84 km<sup>2</sup>. La población de este municipio se encuentra distribuida en las siguientes franjas de edad:

- 19,2% tiene menos de 20 años
- 60,4% tiene entre 20 y 64 años
- 20,4% tiene más de 65 años.

Presenta óptimas condiciones de suelo y de clima para la agricultura y la transformación primaria de productos diferenciadores y de calidad, aunque se observan fenómenos de abandono del sector primario. La actividad más representativa de este sector es la vitivinicultura, destacando la denominación de origen “Monterrei”, la más joven de

Galicia pero que registra un importante crecimiento cualitativo y cuantitativo, con exportaciones hacia toda Europa, Sudamérica, Estados Unidos, y con reconocimientos y premios de prestigio a nivel internacional.

Su sector secundario se caracteriza por la multiplicidad de actividades industriales y por la existencia de numerosas pequeñas y medianas empresas de carácter familiar destacando el sector de la construcción, las fábricas de muebles y la producción y embotellamiento del agua (existen 3 empresas -Sousas, Fontenova y Cabreiroá-, que se mantienen como la industria más destacada y en los rankings de las mejores aguas en las últimas catas internacionales). El sector terciario adquiere especial relevancia en la economía de Verín, ya que cubre las necesidades internas, pero también las de municipios circundantes. El pequeño comercio, el comercio al detalle, la hostelería, así como las instituciones financieras y de seguros son las actividades más importantes.

Destacamos, al hilo de lo visto, que los dos municipios presentan tasas de crecimiento demográfico superiores a las del entorno. En el caso concreto de Chaves, es el único municipio del Alto Tajo que presenta crecimiento poblacional; en el caso de Verín, se trata del mayor crecimiento de toda la provincia, después de la ciudad de Orense, en los últimos diez años. Si este dato unimos los nuevos accesos viarios (conexión de la A-24 con la A-52) y las nuevas infraestructuras de carácter empresarial (Plataforma Logística Internacional del Valle del Tajo), podemos concluir que existen condiciones para que se inviertan, a corto plazo, los ciclos económicos recesivos (que en el caso de Chaves ya comienzan a ser superados). Estos comportamientos son fundamentales, pues permiten nuevas oportunidades de crecimiento si consideramos territorio y población como un todo. Estas oportunidades podrán consistir en el mejor y mayor aprovechamiento de las infraestructuras existentes, como la Plataforma Logística, o el surgimiento de nichos de mercado que rentabilicen la construcción de nuevos equipamientos.

A todo ello unimos el análisis DAFO de ambas poblaciones<sup>6</sup>:

#### Fortalezas

- Accesos viarios internacionales que favorecen el desarrollo del eje interior de la Península Ibérica (Lisboa-Porto-Chaves-Verín-Madrid/Vigo)
- Riqueza y diversidad recursos naturales.
- Posición geográfica estratégica (centro de la Euroregión Norte de Portugal/Galicia)

#### Debilidades

- Éxodo de la población joven.
- Envejecimiento poblacional.
- Comercio tradicional reacio al cambio y a la modernización.
- Débil capacidad emprendedora y de innovación en el sector primario.

#### Oportunidades

- Coordinación en la estrategia turística.
- Proyección internacional del concepto “Eurocidade” y sus resultados.
- Mayor capacidad de atracción de inversión internacional
- Posibilidades de creación de equipamientos conjuntos de formación de base local.

#### Amenazas

- Envejecimiento de la población
- Ausencia de red ferroviaria

#### Ventajas comparativas

Chaves posee actualmente ventajas comparativas frente a Verín que deben ser aprovechadas y potenciadas conjuntamente:

- Mayor experiencia en la definición de proyectos financiados por la UE
- Gran capacidad hotelera: Chaves es actualmente el ayuntamiento turístico más importante de Trás-os-Montes y Alto Douro, con más de 120.000 estancias hoteleras vendidas anualmente.
- Actividad termal consolidada y relevante para la economía local.
- Existencia de infraestructuras de enseñanza universitaria con capacidad de ampliación e instalación de nuevas titulaciones.
- Existencia de un parque empresarial moderno y totalmente habilitado con parcelas de gran dimensión para el asentamiento de nuevas empresas.
- Primera Plataforma Logística, construida e integrada en el programa Portugal Logístico, definida como Plataforma Transfronteriza).

En el ayuntamiento de Verín encontramos las siguientes ventajas a tener en cuenta:

- Proyección nacional e internacional de las fiestas de Carnaval



- Mayor productividad laboral.
- Imagen histórica de antigua villa balnearia, imagen preservada por las empresas de embotellamiento con exportación de agua a los cinco continentes.

### **Los ejes estratégicos**

Hemos establecido anteriormente que la mayor riqueza de la zona que comparten estos dos municipios es precisamente el agua, lo que ha contribuido a que sea el principal valor sobre el que construir esa Eurociudad, la visión de la Eurociudad de Agua que debe construirse a partir del desarrollo de tres ejes estratégicos:

1.-Construir la Eurociudadanía: lo que busca es implicar a las poblaciones en el proyecto, de manera que comprendan las ventajas que para ellos tiene la cooperación transfronteriza.

Dentro de este eje, Jiménez Morán establece que se buscan tres objetivos fundamentales que se desenvuelven a través de distintos tipos de acciones:

- La creación de una zona franca social se centra en la promoción de la eurociudadanía, el desarrollo cultural conjunto, los recursos deportivos compartidos y la educación, formación o el empleo. En este apartado es preciso destacar la creación de una sede para la Eurociudad<sup>7</sup> en el municipio de Feces de Abaixo, local que se ubicará en el antiguo edificio de la Aduana y que está previsto albergue una oficina donde se expedirán las tarjetas de eurociudadano, una oficina de juventud y un local de ensayos transfronterizos.
- La creación de una ciudad de la salud con la intención de compartir recursos y centrarse además en la formación de profesionales de este campo, en este sentido ambos municipios han empezado a moverse para conseguir un hospital internacional que les evite traslados innecesarios a localidades más lejanas para acceder a determinados servicios<sup>8</sup>.
- Y, en tercer lugar, la ciudad creativa. Aquí se busca fomentar la creatividad a través de acciones que permitan formar y desarrollar la creatividad de los habitantes a través de experiencias como los talleres de lectura o distintos concursos, como el desarrollado entre los escolares de primaria y secundaria de ambos municipios para el diseño de “chavin” la mascota de la eurociudad<sup>9</sup>, o el concurso de narrativa desarrollado con la intención de fomentar la escritura y los

valores culturales y deportivos y que concluye con la presentación de trabajos en el mes de junio<sup>10</sup>.

2.- Desarrollo sostenido: este eje se apoya en el conocimiento mutuo, la preservación y dinamización de patrimonio natural que ambas localidades comparten, centrándose sus objetivos en la creación de la Ciudad ecológica del Tajo con acciones encaminadas a mejorar la calidad del agua y del río o la rehabilitación del medio rural; una planificación territorial cooperativa, así como la conexión entre las localidades como si de barrios de una misma ciudad se tratase a través de acciones encaminadas a la libre circulación en ambas ciudades de transportes públicos y de emergencia, fomentar el uso de transportes más saludables...

3.- El tercer eje de desarrollo denominado de dinamización económica pretende, como es lógico pensar, promover la creación de un tejido económico competitivo, buscando la generación de valor añadido a través, fundamentalmente, de los recursos termales de los que disfrutaban ambas villas y que pretende consolidarse como destino turístico singular, lo que puede derivar en otro tipo de acciones complementarias enfocadas hacia la hostelería y la restauración o el sector ferial con la promoción de ferias tradicionales y el desarrollo de nuevas ferias especializadas; cuestiones que además pueden aprovecharse de la localización geográfica de la zona, ya mencionada anteriormente.

Otras recomendaciones de la agenda estratégica

- 1) Encuadramiento jurídico a través de una AECT (Agrupación Europea de Cooperación Territorial) propia, ésta ha empezado ya a funcionar con sede propia en Vigo desde el pasado mes de marzo, si bien es cierto, que comienza a delimitar sus funciones y prioridades;
- 2) Sensibilización y comunicación interna y externa para la promoción e implicación de los ciudadanos y para la proyección de la imagen territorial de la Eurociudad;
- 3) Creación de una Comisión de Acompañamiento para la eliminación de barreras administrativas y legales;
- 4) Fomento de la creación de estructuras sectoriales de cooperación dentro de la Eurociudad;
- 5) Proyectos ancla: creación de una zona franca social y desarrollo de la marca "Eurociudad del Agua".

Se trata, en definitiva de convertir la Eurociudad en una marca, “una marca territorial identificativa que, partiendo de sus recursos endógenos, sirva para proyectar una imagen positiva y actual dentro de un mundo globalizado”<sup>11</sup>.

## **Bibliografía**

Dossier de la Eurocidade Chaves Verin. Un instrumento de desarrollo económico y social. Gabinete Técnico Eurocidade Chaves Verin. Ayuntamiento de Verin

Newsletter Eurocidade Chaves Verín. Nº2- Febrero 2010.

Congreso “Cooperación Transfronteriza de Segunda Generación”. Guimaraes (Portugal). 4 y 5 de febrero de 2009.

Dominguez Castro, L (coord). Chaves-Verín. A Eurocidade da Auga. Axenda Estratégica. Biblioteca de Estudios Estratégicos. Eje Atlántico del Noroeste Peninsular. Vigo. 2008

Otras fuentes:  
[www.verin.es](http://www.verin.es)

[www.lavozdeg Galicia.es](http://www.lavozdeg Galicia.es)

[www.laregion.es](http://www.laregion.es)

---

<sup>1</sup> Profesora de Comunicación Audiovisual y Publicidad en la Universidad de Vigo. Correo electrónico: [mvgestal@uvigo.es](mailto:mvgestal@uvigo.es)

<sup>2</sup> El presente artículo se ha construido teniendo como base el *Dossier de la Eurocidade Chaves Verin. Un instrumento de desarrollo económico y social*, facilitado por el Gabinete Técnico de la Eurociudad en el Ayuntamiento de Verín, así como el libro *Chaves Verin. La Eurociudad del agua. Agenda Estratégica*. Perteneciente a la Biblioteca de Estudios Estratégicos y editado por el Eje Atlántico.

<sup>3</sup> Newsletter Eurocidade Chaves Verín. Nº2- Febrero 2010.

<sup>4</sup> Intervención en el Congreso “Cooperación Transfronteriza de Segunda Generación”. Guimaraes (Portugal). 4 y 5 de febrero de 2009.

<sup>5</sup> Dominguez Castro, L (coord) Chaves-Verín. A Eurocidade da Auga. Axenda Estratégica. Biblioteca de Estudios Estratégicos. Eje Atlántico del Noroeste Peninsular. Vigo. 2008

<sup>6</sup> Presentado por Juan Manuel Jiménez Morán, alcalde de la localidad de Verín en el Congreso “Cooperación Transfronteriza de Segunda Generación”, celebrado en Guimaraes (Portugal). 4 y 5 de febrero de 2009.

<sup>7</sup> La Eurociudad repartirá tarjetas de “eurociudadanía” Noticia del 10.04.2010. En [www.laregion.es](http://www.laregion.es) Consultado el 08.05.2010

<sup>8</sup> La Eurociudad Chaves-Verín da los primeros pasos para contar con un hospital internacional. Noticia del 11.04.2010. En [www.lavozdeg Galicia.es](http://www.lavozdeg Galicia.es) Consultado el 26.05.2010.

<sup>9</sup> Newsletter Eurocidade Chaves Verin. N°2 Febrero de 2010.

<sup>10</sup> [www.verin.es](http://www.verin.es). Consultado el 30 de mayo de 2010.

<sup>11</sup> Dominguez Castro, L (coord). Op. Cit. Pág. 23